



**REPUBLIKA HRVATSKA  
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA**



**OPĆINA PISAROVINA  
Općinsko vijeće**

Na temelju članka 3. i 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10 i 10/23) i članka 17. Statuta Općine Pisarovina ("Službene novine Općine Pisarovina" broj 3/18, 3/20, 1/21 i 2/25) Općinsko vijeće Općine Pisarovina, na svojoj 2. sjednici, održanoj dana \_\_ srpnja 2025. godine, donijelo je

### **ODLUKU**

**o izmjeni i dopuni**

**Odluke o određivanju plaće i drugih prava Općinskog načelnika**

#### **Članak 1.**

U Odluci o određivanju plaće i drugih prava Općinskog načelnika (Službene novine Općine Pisarovina br. 6/24), u članku 5., unutar zagrada, iza skupa riječi „i drugih troškova vezanih za službeno putovanje“, stavlja se zarez te se dodaje sljedeće:

„novčana paušalna naknada za podmirivanje troškova prehrane“

#### **Članak 2.**

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Službenim novinama Općine Pisarovina“, a primjenjuje se za isplatu troška prehrane za mjesec srpanj 2025. godine pa nadalje.

**KLASA:**

**URBROJ:**


**Pisarovina, \_\_ srpnja 2025. godine**

**PREDSJEDNICA OPĆINSKOG VIJEĆA**

**Senka Pucak**





REPUBLIKA HRVATSKA  
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA  
 OPĆINA PISAROVINA  
Trg hrvatskih velikana 1  
Općinsko vijeće

Na temelju članka 3. i 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10 i 10/23) i članka 17. Statuta Općine Pisarovina ("Službene novine Općine Pisarovina" broj 3/18, 3/20 i 1/21), a na prijedlog Općinskog načelnika, Općinsko vijeće Općine Pisarovina, na svojoj 30. sjednici, održanoj dana 02. listopada 2024. godine, donijelo je

## ODLUKU

### o određivanju plaće i drugih prava Općinskog načelnika

#### Članak 1.

Ovom Odlukom određuje se plaća Općinskog načelnika Općine Pisarovina (u daljnjem tekstu: dužnosnik) koji dužnost u Općini Pisarovina obavlja profesionalno te visina naknade za rad i druga prava dužnosnika koji dužnost obavlja bez zasnivanja radnog odnosa.

#### Članak 2.

Izrazi koji se koriste u ovoj Odluci, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

#### Članak 3.

Plaću dužnosnika koji dužnost obavlja profesionalno čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Osnovica za obračun plaće dužnosnika iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se u iznosu od 775,00 eura bruto.

Koeficijenti za obračun plaće dužnosnika iz stavka 1. ovoga članka iznosi:

- za Općinskog načelnika - 4,55

#### Članak 4.

Dužnosnici koji dužnost obavljaju bez zasnivanja radnog odnosa imaju pravo na mjesečnu naknadu za rad.

Mjesečna naknada za rad Općinskog načelnika iz stavka 1. ovoga članka iznosi 50% od umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za Općinskog načelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

#### Članak 5.

Za vrijeme obavljanja dužnosti dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno ima, osim prava na plaću, pravo na staž osiguranja i ostvaruje prava iz zdravstvenog i mirovinskog osiguranja te ima pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s

obavljanjem dužnosti (troškova prijevoza, troškovi smještaja za službeno putovanje, dnevnicu za službeno putovanje, putno osiguranje i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u Jedinственном upravnom odjelu Općine Pizarovina.

#### **Članak 6.**

Za vrijeme obavljanja dužnosti dužnosnik koji dužnost obavlja bez zasnivanja radnog odnosa ima, osim prava na naknadu za rad, pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obavljanjem dužnosti (troškova prijevoza, troškovi smještaja za službeno putovanje, dnevnicu za službeno putovanje, putno osiguranje i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u Jedinственном upravnom odjelu Općine Pizarovina.

#### **Članak 7.**

Za vrijeme obavljanja dužnosti, dužnosnik ima pravo na korištenje službenog automobila, mobilnog uređaja i prijenosnog računala u vlasništvu Općine Pizarovina za službene potrebe sukladno aktima Općine Pizarovina.

#### **Članak 8.**

Rješenje o visini plaće odnosno naknade za rad dužnosnika donosi pročelnik Jedinственного upravnog odjela.

#### **Članak 9.**

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaju važiti Odluka o plaći i drugim pravima Općinskog načelnika i zamjenika Općinskog načelnika („Glasnik Zagrebačke županije“ 16/10 i „Službene novine Općine Pizarovina“ broj 12/18, 5/20 i 1/22) i Odluka o visini naknade za rad i drugim pravima Općinskog načelnika koji dužnost obavlja volonterski („Službene novine Općine Pizarovina“ broj 4/16, 12/18, 5/20 i 15/23).

#### **Članak 10.**

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenim novinama Općine Pizarovina“.

**KLASA: 024-03/24-01/5**

**URBROJ: 238-21-1-24-6**

**Pizarovina, 02. listopada 2024. godine**

**PREDSJEDNIK OPĆINSKOG VIJEĆA**

**Tomo Smolković, v.r.**

## STATUSNA I DRUGA PRAVA GRADONAČELNIKA I NJIHOVIH ZAMJENIKA NAKON PROVEDENIH LOKALNIH IZBORA

### Uvodno

Nakon provedenih lokalnih izbora za općinske načelnike, gradonačelnike i župane te njihove zamjenike, potrebno je u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje: jedinica) regulirati njihova statusna prava i prava s osnova obnašanja dužnosti te prava nakon prestanka obnašanja dužnosti.

Ovlast za donošenje odgovarajućih odluka i rješenja te utvrđivanje određenih prava na zahtjev ovih dužnosnika, kao i onih koji nisu ponovo izabrani i kojima je mandat prestao, ima pročelnik upravnog tijela jedinice nadležnog za službeničke odnose.

Za potrebe gradova, koristit ćemo samo naziv dužnosti gradonačelnik i njegov zamjenik te ćemo o tim pravima gradonačelnika i njegovog zamjenika, kao i o drugim pravima, u najkraćem upoznati ili pak podsjetiti u nastavku, dati odgovore na određena pitanja, predstaviti postupak i radnje od stupanja na dužnost do prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika i njegovog zamjenika, promjene njihovoga statusa tijekom trajanja mandata, te dati *ogledne primjere* podnesaka gradonačelnika i njegovog zamjenika i akata nadležnog pročelnika, koji se mogu prilagoditi nazivu i potrebama svakoga grada.

### I. STUPANJE NA DUŽNOST I STATUSNA I DRUGA PRAVA, PRESTANAK OBNAŠANJA DUŽNOSTI I PRAVA

#### Tko donosi akte o pravima gradonačelnika i njegovog zamjenika

Pročelnik upravnog tijela nadležnog za službeničke odnose (dalje: pročelnik) ovlašten je za donošenje deklaratornih odluka o početku, načinu te prestanku obnašanja dužnosti gradonačelnika i njegovog zamjenika kao i pojedinačnih rješenja o visini plaće odnosno naknade, utvrđene u skladu s odredbama posebnog zakona i odluke predstavničkog tijela jedinice, te druge akte o pravima nakon prestanka obnašanja dužnosti.

#### Kada stupaju na dužnost gradonačelnik i njegov zamjenik

Prema Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (dalje: ZLP(R)S), danom stupanja na dužnost gradonačelnika smatra se dan početka mandata određen posebnim zakonom, tj. Zakonom o lokalnim izborima (dalje: ZLI).

Sukladno odredbama ZLI-ja, mandat gradonačelnika te njegovih zamjenika izabranih na redovnim izborima počinje prvog radnog dana koji slijedi danu objave konačnih rezultata izbora, te tog dana stupaju na dužnost, a iznimno u slučaju da su izabrani za člana predstavničkog tijela jedinice, stupaju na dužnost danom podnošenja ostavke na tu nespojivu dužnost.

Konačne rezultate izbora utvrđuje nadležno izborno povjerenstvo jedinice (dalje: Povjerenstvo), javno ih objavljuje i dostavlja jedinici, u ovom slučaju gradu.

Uz ove podatke o konačnim rezultatima izbora, pročelnik treba utvrditi je li bilo razloga za podnošenje ostavke ovih dužnosnika na nespojivu dužnost i ako jeste, kada je podnesena ostavka.

Temeljem zakonskih odredaba i odredaba statuta grada te podataka iz akta Povjerenstva, pročelnik donosi odluke o stupanju na dužnost gradonačelnika i njegovog zamjenika.

### **Statusna prava**

Nakon dobivene obavijesti od gradonačelnika i njegovog zamjenika o načinu obnašanja dužnosti, na što su ovlašteni i obvezni temeljem zakona, pročelnik donosi rješenja o utvrđivanju prava na plaću ili naknadu za rad, ovisno o načinu obnašanja dužnosti, te drugih prava iz rada, odnosno temeljem obnašanja dužnosti, koja su propisana aktom predstavničkog tijela.

### **Druga prava**

Osim statusnih prava gradonačelnika i njegovog zamjenika, prava na plaću i naknadu i dr., pretpostavljamo da će ih svakako zanimati i eventualno druga prava, ako ne na početku mandata, onda sasvim sigurno tijekom trajanja mandata.

Tu prije svega mislimo na pravo na određene primitke, materijalna prava, dodatne naknade i naknade, naknade troškova i druga slična prava, te na zabrane njihovih primanja.

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ br. 143/21., 36/24.) (dalje: ZSSI) propisano je da su gradonačelnik i njegov zamjenik, između ostalih, obveznici primjene ovoga Zakona (čl. 3. st. 1. podst. 34.) te i za njih vrijede određene propisane zabrane.

U vezi drugih prava, u praksi su tijekom proteklog razdoblja primjene ZSSI-a i dr. zakona, postojale dvojbe, različita tumačenja, mišljenja i postupanja, pa su često mišljenja, smjernice, upute i sl. davali Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa i Ministarstvo uprave....

U prethodnom članku pod nazivom Ususret lokalnim izborima, aktivnosti u gradovima nakon raspisivanja lokalnih izbora i primopredaja vlasti, nakon provedenih lokalnih izbora, objavljenom na stranicama UG-a dana 03.03.2025., naveli smo određene obveze i zabrane gradonačelnika/zamjenika gradonačelnika, propisane Zakonom o postupku primopredaje vlasti i ZSSI-om.

Sada ćemo zabrane proširiti te upoznati s nekim drugim pravima, za koja se do sada iskristaliziralo da im pripadaju, te potkrijepiti određenim mišljenjima.

Kako je već ranije rečeno, za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika/zamjenika, dok primaju plaću za tu javnu dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drukčije propisano (čl.16. ZSSI-a).

Također, za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja primitka obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, na prethodni zahtjev njih kao obveznika, ne izda prethodno odobrenje (čl.17.).

Za članstvo u upravnim vijećima (kada to po ZSSI-a mogu biti) nemaju pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova (čl.18.).

Što se tiče **materijalnih i drugih prava** gradonačelnika/zamjenika, koja imaju lokalni službenici i namještenici, u nastavku navodimo neka mišljenja.

Iz mišljenja Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, KLASA: 034-05/25-01/19 URBROJ: 711-02-02/05-2025-02, od 13. veljače 2025.:

Dar za djecu, božićnica, regres, uskrsnica, bonus za ostvarene rezultate, jubilara nagrada, mjesečna uplata u dopunsko mirovinsko osiguranje, dopunsko i dodatno zdravstveno osiguranje, životno osiguranje, poklon bonovi kao i ostale neoporezive nagrade koje ne predstavljaju plaću ni naknadu putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti, gradonačelnik i njegov zamjenik, uz plaću za obnašanje navedene dužnosti, **NE MOGU** primati.

Dnevnice za službeno putovanje u tuzemstvu i inozemstvu, naknadu troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim i/ili međumjesnim prijevozom, naknadu prijevoznih troškova na službenom putovanju, naknadu za korištenje privatnog automobila u službene svrhe, **novčanu paušalnu naknadu za podmirivanje troškova prehrane**, naknadu troškova smještaja u vezi s radnim odnosom (režijski troškovi, najamnina), koristiti službene stanove, prijevozna sredstva, računalo i mobitel, plaćanje premija osiguranja za slučaj ozljede na radu, putnog osiguranja za službeno putovanje itd., **MOGU** primati.

Ovo iz razloga što se radi o isplatama troškova koji su povezani s obnašanjem javne dužnosti koje obveznici temeljem članka 5. st. 1. t. 2. ZSSI-a mogu primiti te se ne radi o primicima dodatne naknade za poslove obnašanja javne dužnosti.

Zanimljiva su mišljenja o pravu na sistematski pregled ovih dužnosnika.

U vezi prava na sistematski pregled, PSSI se poziva na mišljenje Ministarstva pravosuđa i uprave, KLASA: 024-02/22-01/61 URBROJ: 514-07-02/01-23-02, od 19. siječnja 2023., u kojem navodi da zakonski propisi iz djelokruga ovog Ministarstva ne sadrže odredbe o navedenom, no polazeći od odredbe članka 90.a ZLP(R)S-a nesporno je da dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno, ostvaruju prava iz mirovinskog i zdravstvenog osiguranja te da je isto tako nesporno da sistematski liječnički pregled spada u sferu zaštite zdravlja osiguranika zdravstvenog osiguranja, pa zaključuje da nema zapreke da sistematski liječnički pregled bude plaćen i lokalnim dužnosnicima.

Takvo mišljenje nakon toga ima i Povjerenstvo, stim što u svom naprijed navedenom mišljenju od 13. veljače 2025. dodatno ukazuje da obveznici ZSSI-a, sukladno članku 9. ZSSI-a, ni u jednom slučaju ne mogu samostalno odlučivati o ostvarivanju vlastitih prava, već bi o tome uvijek trebalo odlučiti predstavničko tijelo jedinice.

Napominjemo da su dvije smjernice PSSI-a, tj. Smjernica od 31. siječnja 2022. i Dopuna te smjernice, od 12. travnja 2022., bile pogrešno tumačene i primjenjivane u nekim jedinicama, iako se nisu odnosile na izvršne čelnike već na obveznike koji temeljem ugovora o radu ili drugog ugovora iz radnog odnosa obnašaju javnu dužnost (npr. ravnatelji javnih ustanova u zdravstvu). Izvršni čelnici ne obnašaju dužnost temeljem ugovora već temeljem provedenih izbora pa se na njih ove smjernice ne odnose.

